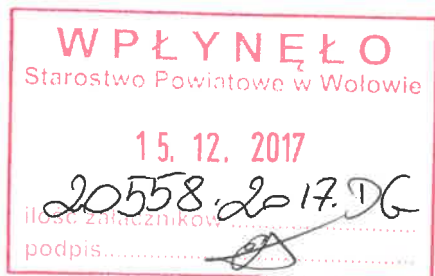


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 12 grudnia 2017 r.

SO.WR.V.0010.277.2017



Pan
Maciej Nejman
Przewodniczący
Zarządu Powiatu Wołowskiego
Starostwo Powiatowe w Wołowie
pl. Piastowski 2
56-100 Wołów

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/277/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 12 grudnia 2017 r. w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wołowskiego na rok 2018.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus

Uchwała nr V/277/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Powiatu Wołowskiego na rok 2018

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wołowskiego na rok 2018.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2017 r. projektu uchwały budżetowej Powiatu Wołowskiego na rok 2018 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały określono następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 66.425.000 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 60.516.582,40 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.908.417,60 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 70.545.000 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 58.388.043,89 zł i wydatki majątkowe w kwocie 12.156.956,11 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 4.120.000 zł,
- przychody budżetu w kwocie 5.620.000 zł, które pochodzić będą z wolnych środków w kwocie 820.000 zł oraz emisji obligacji w kwocie 4.800.000 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 1.500.000 zł z tytułu wykupu obligacji.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w kwocie 820.000 zł oraz przychodami z tytułu emisji obligacji w kwocie 3.300.000 zł.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018–2030. Przewidywana

na koniec 2018 r. kwota długu wynosi 25.440.000 zł. Planowana w 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 3,60%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 5,65%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2019–2030) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Powiatu na koniec 2018 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2017 r. (z kwoty 22.140.000 zł do kwoty 25.440.000 zł). Założono również, że wykup planowanej w 2018 r. emisji obligacji nastąpi w końcowych latach prognozy (lata 2028–2030). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi).

Należy zauważyć, że z wielkości przyjętych na rok 2018 wynika zamiar realizacji wskaźnika jednorocznego na poziomie 3,61%, co spowoduje obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach. W konsekwencji w latach 2019–2021 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami do dochodów kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (w roku 2019 wskaźnik spłaty wynosi 4,17%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,39%, w roku 2020 wskaźnik spłaty wynosi 4,16%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,36%, a w roku 2021 wskaźnik spłaty wynosi 4,81%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,85%). Również w latach 2022 i 2023 wskaźnik planowanej spłaty kształtuje się na poziomie nieznacznie niższym od dopuszczalnego wskaźnika (odpowiednio: 5,46%, przy dopuszczalnym poziomie 5,50% i 5,23%, przy dopuszczalnym 5,57%).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018 przychodami z tytułu emisji obligacji nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile w latach 2018–2030 zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło