

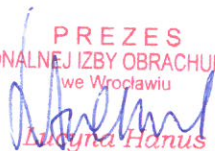
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, fax 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 28 stycznia 2019 r.

SO.WR.XV.0010.6.2019

Pan
Janusz Kawalec
Przewodniczący Rady Powiatu Wołowskiego
Starostwo Powiatowe w Wołowie
pl. Piastowski 2
56-100 Wołów

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XV/6/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Wołowskiego nr III/28/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołowskiego oraz w uchwale Rady Powiatu Wołowskiego nr III/29/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Powiatu Wołowskiego na 2019 rok.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

Kinga Hanus

Uchwała nr XV/6/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Wołowskiego nr III/28/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołowskiego oraz w uchwale Rady Powiatu Wołowskiego nr III/29/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Powiatu Wołowskiego na 2019 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Wołowskiego nr III/28/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołowskiego oraz w uchwale Rady Powiatu Wołowskiego nr III/29/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Powiatu Wołowskiego na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej w formie dokumentu elektronicznego uchwały Rady Powiatu Wołowskiego nr III/28/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołowskiego oraz uchwały Rady Powiatu Wołowskiego nr III/29/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Powiatu Wołowskiego na 2019 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2019–2030. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 25.609.816,00 zł, co stanowi 40,81% planowanych dochodów. W 2019 r. zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 1.529.816 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 268.000 zł, pożyczek w kwocie 469.816 zł oraz emisji obligacji w kwocie 2.500.000 zł. W kolejnych latach objętych prognozą (2020–2030) nie zaplanowano przychodów zwiększających dług. Od roku 2020 kwota długu będzie ulegać stopniowemu zmniejszeniu, a źródłem jej spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.
3. W 2019 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 4,18% (3,84% z uwzględnieniem ustawowych wy-

łączeń), natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Powiatu 4,52%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2020–2030) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2020–2022 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami do dochodów (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń) kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Powiatu, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty w roku 2020 wynosi 3,92%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,54%, w roku 2021 — 3,87%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,31%, a w roku 2022 — 5,31%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,72%).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Powiatu na koniec 2019 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2018 r. (z kwoty 24.348.000 zł do kwoty 25.609.816 zł). Założono również, że wykup planowanej w 2019 r. emisji obligacji nastąpi w końcowych latach prognozy (lata 2029 i 2030). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2019–2022 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 2,9 mln zł do 4,2 mln zł, przy wykonaniu w latach 2016–2018 w kwotach odpowiednio: 3,2 mln zł, 3,7 mln zł i 0,7 mln zł. Jak również wskazano w załączonych do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej objaśnieniach przyjętych wartości, „po stronie bieżących dochodów dotacyjnych ujęto w planie 890.000,00 zł, tytułem należnych, ale egzekwowanych na drodze sądowej należności za dzieci z innych powiatów przebywające od 2012 r. w placówce opiekuńczo-wychowawczej w Krzydlinie Małej. Ponadto, ze wstępnych szacunków wynika, iż subwencja w części oświatowej może być zdecydowanie niższa (ok. 1.600.000,00 zł) od wielkości ujętych w budżecie. Ewentualne zmniejszenie wyżej omówionych dochodów, bezwzględnie musi mieć przełożenie na zmniejszenie wydatków bieżących, bowiem utrzymanie planowanego poziomu wydatków bieżących w znacznym stopniu wpłynie na pogorszenie relacji, o których mowa w art. 242. Ponadto, istotnie może wpłynąć na zagrożenie niespełnienia relacji z art. 243 (w zakresie możliwości zaciągania i spłaty zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji) w latach 2020–2022 oraz na zwiększenie deficytu. Konsekwencją niespełniania relacji, o których mowa w art. 242 i 243 u.f.p., jest brak możliwości uchwalenia budżetu przez organ stanowiący”.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zarzedk
Ewa Zarzecka