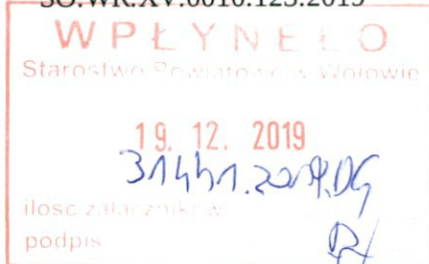


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we Wrocławiu  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław  
tel. 71 797 76 10  
NIP 896-10-03-239, REGON 930117015

Wrocław, dnia 16 grudnia 2019 r.

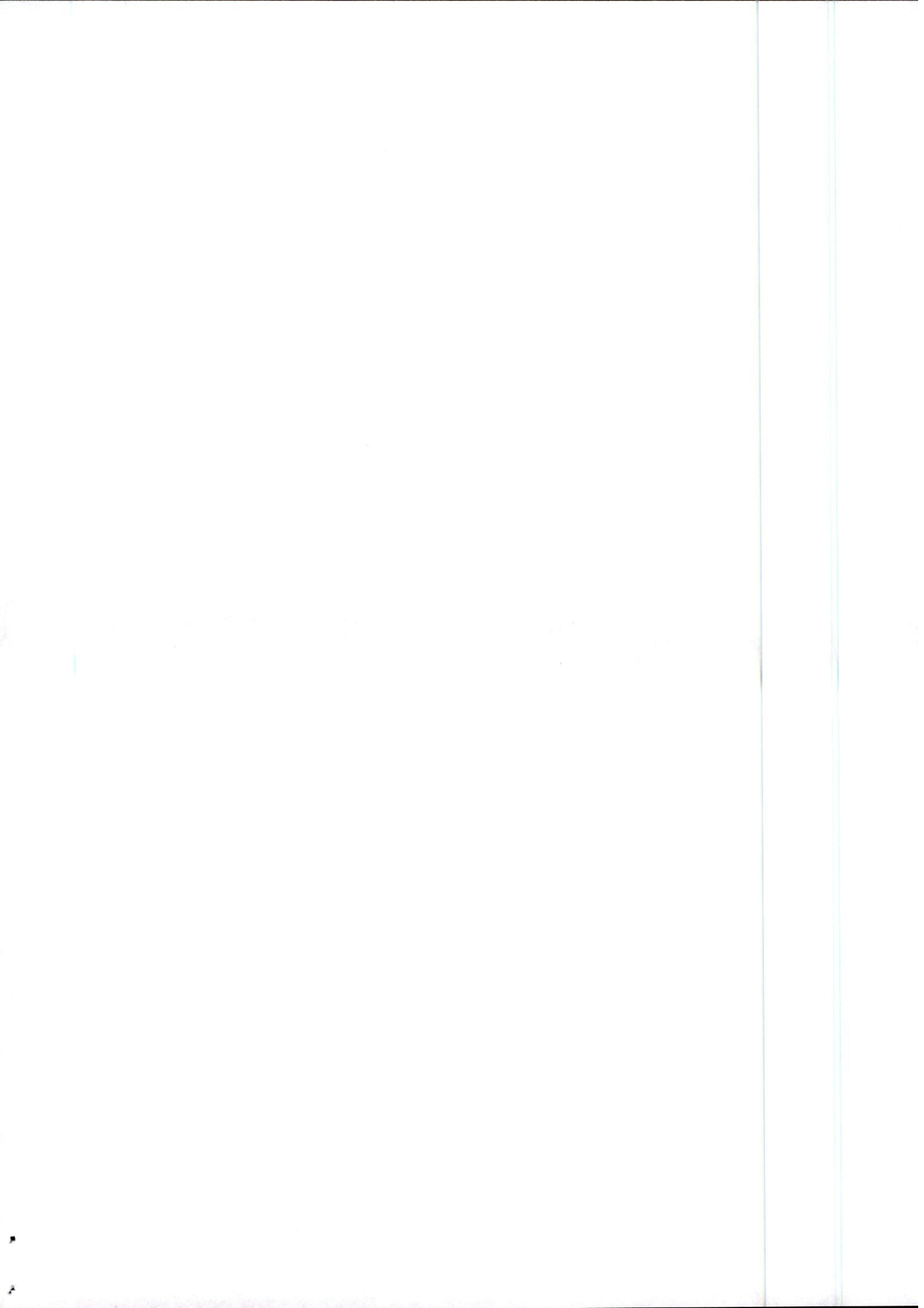
SO.WR.XV.0010.123.2019



**Pan**  
**Janusz Dziarski**  
**Przewodniczący**  
**Zarządu Powiatu Wołowskiego**  
**Starostwo Powiatowe w Wołowie**  
**pl. Piastowski 2**  
**56-100 Wołów**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XV/123/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 grudnia 2019 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wołowskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wołowskiego na rok 2020.

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Lucyna Hanus*



**Uchwała nr XV/123/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 grudnia 2019 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wołowskiego**  
**projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wołowskiego na rok 2020**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wołowskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wołowskiego na rok 2020.

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2019 r. projektu uchwały budżetowej Powiatu Wołowskiego na rok 2020 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 62.810.000 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 63.910.000 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 1.100.000 zł,
- przychody ogółem w wysokości 3.100.000 zł,
- rozchody ogółem w wysokości 2.000.000 zł.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytów.

3. W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki z tytułu zwrotu uzyskanej nienależnie kwoty części oświatowej subwencji ogólnej w 2016 r. w wysokości 393.469 zł. Do wiadomości Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu została przekazana decyzja Ministra Finansów z dnia 25 listopada 2019 r. zobowiązująca Powiat do zwrotu kwoty w wysokości 1.201.559 zł. Z uzasadnienia (s. 21) do projektu budżetu wynika m.in., że z uwagi na zwiększone w 2020 r. wydatki bieżące w szczególności w zakresie wynagrodzeń wraz z pochodnymi, na moment planowania budżetu nie jest



możliwe zabezpieczenie całej kwoty planowanej do zwrotu subwencji, bowiem zagrożona byłaby relacja wynikająca z art. 243 u.f.p. Zastępca Starosty pismem z dnia 6 grudnia 2019 r. przekazał Izbie informację o zamiarze złożenia w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji wniosku do Ministra Finansów o ponowne rozpatrzenie sprawy, a w sytuacji utrzymania przez Ministra Finansów kwestionowanej decyzji w mocy o wystąpieniu na drogę postępowania sądowoadministracyjnego i rozważeniu złożenia wniosków o wstrzymanie wykonalności decyzji lub o rozłożeniu spłaty na raty.

Skład Orzekający zauważa, że ewentualna konieczność dokonania zwrotu ww. subwencji w pełnej kwocie może spowodować brak możliwości finansowania zaplanowanych w budżecie zadań. Może to mieć również negatywny wpływ na kształtowanie się wielkości budżetowych decydujących o zachowaniu relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2020 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Powiatu na koniec 2020 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2019 r. (z kwoty 25.240.000 zł do kwoty 25.740.000 zł). Założono również, że spłata planowanego w 2020 r. kredytu (2.500.000 zł) nastąpi w końcowych latach prognozy (lata 2031 i 2032). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2020–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,6 mln zł do 4,2 mln zł, przy wykonaniu w latach 2017–2019 w kwotach odpowiednio: 3,7 mln zł, 2,8 mln zł i 2,0 mln zł. Jak m.in. wskazano w załączonych do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej objaśnieniach przyjętych wartości, „Ewentualne zmniejszenie dochodów bieżących, bezwzględnie musi mieć przełożenie na zmniejszenie wydatków bieżących bądź zwiększenie wydatków bieżących musi mieć odpowiednio pokrycie w zwiększonych dochodach, w przeciwnym wypadku istnieje realne zagrożenie niespełnienia relacji z art. 242 i 243 (w zakresie możliwości zaciągania i spłaty zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji) w latach 2021–2023. Konsekwencją niespełnienia relacji, o których mowa w art. 242 i 243 u.f.p., jest brak możliwości uchwalenia budżetu przez organ stanowiący”.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić Radzie Powiatu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Zarzecka

1911

1911

1911