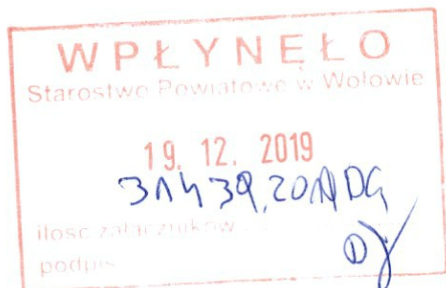


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10
NIP 896-10-03-239, REGON 930117015

Wrocław, dnia 16 grudnia 2019 r.

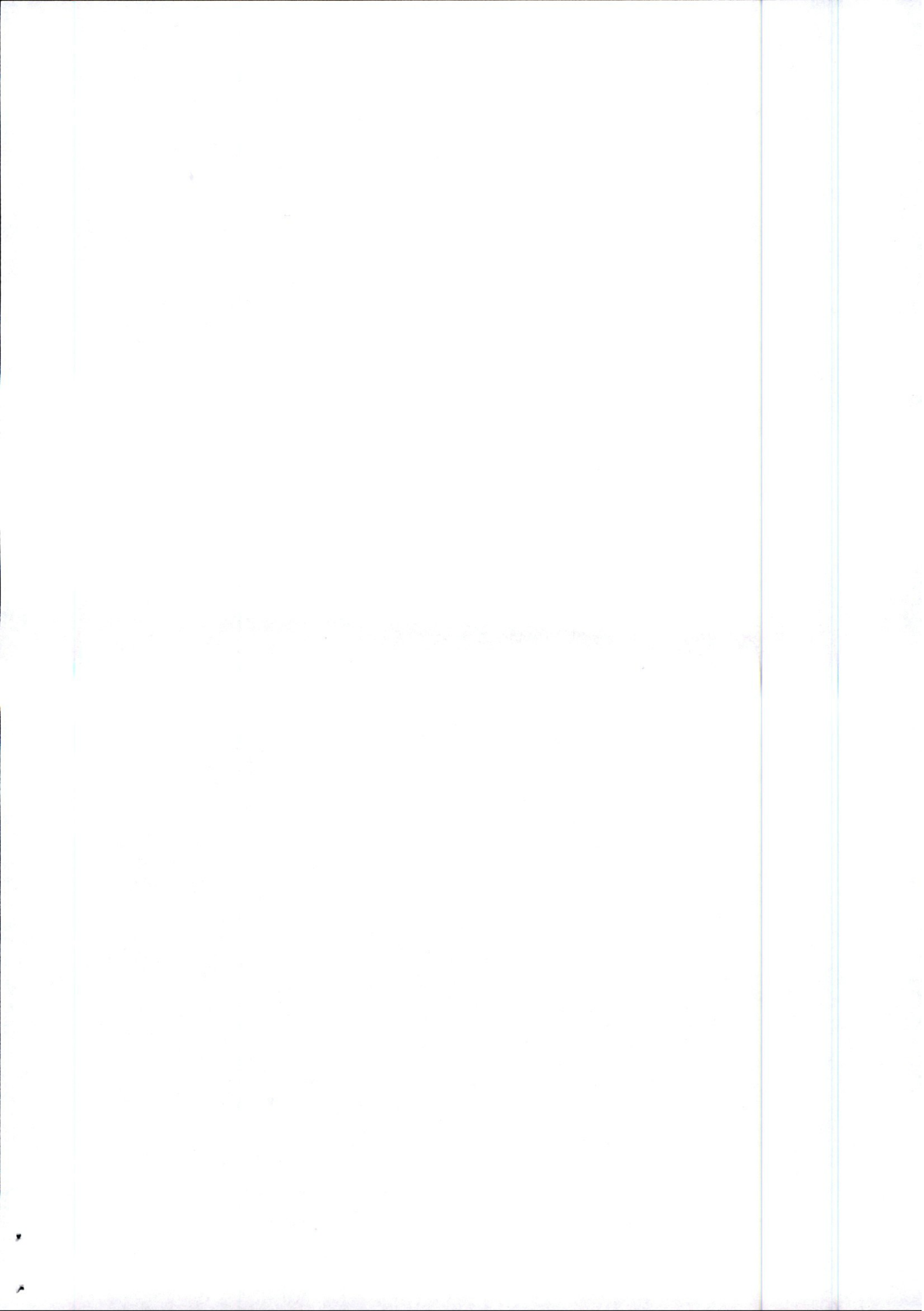
SO.WR.XV.0010.124.2019



Pan
Janusz Dziarski
Przewodniczący
Zarządu Powiatu Wołowskiego
Starostwo Powiatowe w Wołowie
pl. Piastowski 2
56-100 Wołów

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XV/124/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 grudnia 2019 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wołowskiego na rok 2020.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus



Uchwała nr XV/124/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Powiatu Wołowskiego na rok 2020

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wołowskiego na rok 2020

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2019 r. projektu uchwały budżetowej Powiatu Wołowskiego na rok 2020 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały określono następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 62.810.000 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 61.886.300 zł i dochody majątkowe w kwocie 929.700 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 63.910.000 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 60.288.000 zł i wydatki majątkowe w kwocie 3.622.000 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.100.000 zł,
- przychody budżetu w kwocie 3.100.000 zł, które pochodzą z wolnych środków w kwocie 600.000 zł, pożyczek i kredytów w kwocie 2.500.000 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 2.000.000 zł z tytułu wykupu obligacji.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytu. Wymienione źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

3. W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki z tytułu zwrotu uzyskanej nienależnie kwoty części oświatowej subwencji ogólnej w 2016 r. w wysokości 393.469 zł. Do wiadomości Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu została przekazana decyzja Ministra Finansów z dnia 25 listopada 2019 r. zobowiązująca Powiat do zwrotu kwoty w wysokości 1.201.559 zł. Z uzasadnienia (s. 21) do projektu budżetu wynika m.in., że z uwagi na zwiększone w 2020 r. wydatki bieżące w szczególności w zakresie wynagrodzeń wraz z pochodnymi, na moment planowania budżetu nie jest



możliwe zabezpieczenie całej kwoty planowanej do zwrotu subwencji, bowiem zagrożona byłaby relacja wynikająca z art. 243 u.f.p. Zastępca Starosty pismem z dnia 6 grudnia 2019 r. przekazał Izbie informację o zamiarze złożenia w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji wniosku do Ministra Finansów o ponowne rozpatrzenie sprawy, a w sytuacji utrzymania przez Ministra Finansów kwestionowanej decyzji w mocy o wystąpieniu na drogę postępowania sądowoadministracyjnego i rozważeniu złożenia wniosków o wstrzymanie wykonalności decyzji lub o rozłożeniu spłaty na raty.

Skład Orzekający zauważa, że ewentualna konieczność dokonania zwrotu ww. subwencji w pełnej kwocie może spowodować brak możliwości finansowania zaplanowanych w budżecie zadań. Może to mieć również negatywny wpływ na kształtowanie się wielkości budżetowych decydujących o zachowaniu relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020–2032. Przewidywana wg ww. projektu kwota długu na koniec 2020 r. wynosi 25.740.000 zł. Planowana w 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,03%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Powiatu 6,99%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021–2032) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych wraz kosztami ich obsługi kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty wynosi — 5,69%, przy dopuszczalnym wskaźniku 6,10%).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2020 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Powiatu na koniec 2020 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2019 r. (z kwoty 25.240.000 zł do kwoty 25.740.000 zł). Założono również, że spłata planowanego w 2020 r. kredytu (2.500.000 zł) nastąpi w końcowych latach prognozy (lata 2031 i 2032). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2020–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,6 mln zł do 4,2 mln zł, przy wykonaniu w latach 2017–2019 w kwotach odpowiednio: 3,7 mln zł, 2,8 mln zł i 2,0 mln zł. Jak m.in. wskazano w załączonych do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej objaśnieniach przyjętych wartości, „Ewentualne zmniejszenie dochodów bieżących, bezwzględnie musi mieć przełożenie na zmniejszenie wydatków bieżących bądź zwiększenie wydatków bieżących musi mieć odpowiednio pokrycie w zwiększonych dochodach, w przeciwnym wypadku istnieje realne zagrożenie niespełnienia relacji z art. 242 i 243 (w zakresie możliwości zaciągania i spłaty zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji) w latach 2021–2023. Konsekwencją niespełniania relacji, o których mowa w art. 242 i 243 u.f.p., jest brak możliwości uchwalenia budżetu przez organ stanowiący”.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka

1900

1901