

Protokół nr 29/20
z posiedzenia Komisji Budżetu, Gospodarki, Infrastruktury i Środowiska
w dniu 24 listopada 2020 r.

Posiedzenie odbyło się w sali sesyjnej Starostwa Powiatowego w Wołowie
Plac Piastowski 2 w godz. 15:00 – 15:40.

W posiedzeniu uczestniczyli członkowie Komisji:

1. Janusz Dziarski
2. Artur Fojt
3. Michał Gołąb
4. Kamil Jeżyna
5. Wacław Kwiek
6. Maciej Nejman
7. Kazimierz Pakulski
8. Zbigniew Posacki
9. Zbigniew Skorupa
10. Urszula Wojtyło

(Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu).

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli

- p. Beata Sadowska – Skarbnik Powiatu,
- p. Arkadiusz Muszyński – Wydział Komunikacji i Transportu,
- p. Małgorzata Tkaczyk – Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wołowie

Posiedzenie otworzył Przewodniczący Komisji Budżetu, Gospodarki, Infrastruktury i Środowiska i przedstawił proponowany porządek posiedzenia:

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie porządku posiedzenia.
3. Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu na rok 2021.
4. Rozpatrzenie projektu uchwały Rady Powiatu w sprawie zmiany uchwały nr XVII/128/20 Rady Powiatu Wołowskiego z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia zadań, na które przeznaczone zostaną środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2020 r.
5. Rozpatrzenie projektu uchwały Rady w sprawie zmiany uchwały nr XIII/115/19 Rady Powiatu Wołowskiego w sprawie budżetu Powiatu Wołowskiego na 2020 rok.
6. Rozpatrzenie projektu uchwały Rady w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołowskiego.
7. Sprawy różne.
8. Zamknięcie posiedzenia.

Ad.2 Przyjęcie porządku posiedzenia.

Proponowany porządek posiedzenia został przyjęty jednogłośnie.

Ad.3 Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu na rok 2021.

P. Arkadiusz Muszyński przedstawił projekt uchwały wraz z uzasadnieniem.

Maksymalne wysokości stawek ogłaszane są corocznie przez Ministra Finansów w drodze obwieszczenia. Stosownie do zapisów artykułu 130a ust. 5f ww. ustawy usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2 przywoływanego artykułu, należy do zadań własnych powiatu, a starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych. W przypadku Powiatu Wołowskiego usuwanie i przechowywanie pojazdów zleca się podmiotowi zewnętrznemu w oparciu o art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r.

W uchwale przyjmuje się wysokość stawek niższą od maksymalnie określonych. Wyliczenia są konsekwencją analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do realiów powiatu. Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku – Prawo o ruchu drogowym rada powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu oraz konieczności sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich przechowywaniem. Są to jedyne przesłanki materialnoprawne kształtujące treść uchwały podejmowanej na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym.

Mając na uwadze, że rozstrzygnięcie postępowania o wyłonienie wykonawcy realizującego zadanie usuwania i przechowywania pojazdów powinno mieć oparcie w określonej wartości przedmiotu zamówienia, naturalnym trybem jest pierwszeństwo określenia przez radę stawek, a następnie przeprowadzenie postępowania w trybie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych. Wysokość stawek dla poszczególnych rodzajów pojazdów została oszacowana w oparciu o ubiegłoroczną ofertę przedsiębiorcy wyłonionego do realizacji zadania, przy uwzględnieniu wzrostu kosztów, znajdującym potwierdzenie w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2021 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym.

W regulacji ustawowej należy zwrócić uwagę na kwestię dotyczącą „sprawności realizacji zadania”. Nie ma wątpliwości co do tego, że pod pojęciem „zadania” ustawodawca rozumie nie tylko dokonanie samego usunięcia pojazdu i jego przechowywanie, ale również uwzględnia procedury administracyjne realizowane przez organ. W zastosowaniu praktycznym wytyczną „sprawności” należy odczytać jako z jednej strony realizację skuteczną, czyli taką, w której wynik zgadza się z celem (wykonanie zadania publicznego poprzez zapewnienie bezpieczeństwa polegającego na eliminacji pojazdów zagrażających bezpieczeństwu), a z drugiej jako ekonomiczną. Działanie jest uznawane za ekonomiczne, gdy ekonomiczna wartość wyniku jest wyższa niż wysokość poniesionych w związku z tym kosztów. Przyjmując, że zadanie nałożone na starostę należy potraktować w sposób syntetyczny, aspekt ekonomiczności wiąże się z kalkulacją opłat różnicy między ogólnymi kosztami realizacji zadania, a realnie uzyskanymi dochodami – zarówno z opłat, o których mowa w art. 130a ust. 5c, jak i zwrotu kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 10h ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym. Przyjąć bowiem należy, że pod pojęciem kosztu występującego w definicji ekonomiczności należy rozumieć dodatkowy koszt ponoszony ze środków publicznych. Im ten koszt jest mniejszy, tym ekonomiczność, a zatem i sprawność realizacji zadania jest wyższa. W przypadku analizowanego zadania, zbilansowanie wyników finansowych jest niemożliwe w sytuacji nieodebrania pojazdów z parkingu. Wymiernie pokazuje to bieżący wynik finansowy (na dzień przyjęcia uchwały), w którym wydatki wynoszą 126 495 zł natomiast dochody 28 772 zł.

W wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. akt I OSK 1916/16 Naczelny Sąd Administracyjny słusznie zauważył, że wpływ przesłanek wymienionych w delegacji ustawowej na ostateczne rozstrzygnięcie podejmowane przez radę powiatu wyznaczony jest obowiązkiem ich wzięcia pod uwagę, co daje radzie powiatu elastyczność w kształtowaniu treści uchwały. Wobec braku głosów w dyskusji przystąpiono do głosowania.

Komisja 10 głosami „za” przy braku głosów “przeciwnych” i braku głosów “wstrzymujących się” przyjął projekt uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu na rok 2021.

Ad.4 Rozpatrzenie projektu uchwały Rady Powiatu w sprawie zmiany uchwały nr XVII/128/20 Rady Powiatu Wołowskiego z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia zadań, na które przeznaczone zostaną środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2020 r.

P. Małgorzata Tkaczyk przedstawiła projekt uchwały wraz z uzasadnieniem.

W związku z niewykorzystaniem środków rehabilitacji społecznej zadanie „dofinansowanie do likwidacji barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych, w związku z indywidualnymi potrzebami osób niepełnosprawnych” w wysokości 12 600,00 zł. przenosi się na zadanie „dofinansowanie zaopatrzenia w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze”.

Środki w pozostałych zadaniach pozostają bez zmian.

Nowy podział środków dokonany został przy uwzględnieniu potrzeb osób niepełnosprawnych z terenu powiatu wołowskiego oraz na podstawie złożonych wniosków.

Środki w pozostałych zadaniach pozostają bez zmian.

Wobec braku głosów w dyskusji przystąpiono do głosowania.

Komisja 10 głosami „za” przy braku głosów “przeciwnych” i braku głosów “wstrzymujących się” przyjęła projekt uchwał Rady Powiatu w sprawie zmiany uchwały nr XVII/128/20 Rady Powiatu Wołowskiego z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia zadań, na które przeznaczone zostaną środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2020 r.

Ad.5 Rozpatrzenie projektu uchwały Rady w sprawie zmiany uchwały nr XIII/115/19 Rady Powiatu Wołowskiego w sprawie budżetu Powiatu Wołowskiego na 2020 rok.

P. Skarbnik przedstawiła projekt uchwały wraz z uzasadnieniem.

Dział 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej

Rozdział 85333 - Powiatowe Urzędy Pracy

Zmiany po stronie dochodów i wydatków bieżących obejmują zwiększenie budżetu o 30.300,00 zł.

W oparciu o pismo Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej DF-I.4020.142.5.2020.JC/DB dokonuje się zwiększenia o 30.300,00 zł, planowanych środków z Funduszu Pracy na finansowanie przez Powiatowy Urząd Pracy w Wołowie kosztów obsługi zadań określonych w art. 15 zzb-15zze ustawy z dnia 02 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych

z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID – 19, innych chorób zakaźnych oraz wywoływanych nimi sytuacji kryzysowych.

Po uwzględnieniu autopoprawki zmiana budżetu zakłada:

1. zmniejszenie planowanych dochodów o 78.406,23 zł, w tym:

- zmniejszenie dochodów bieżących o 78.406,23 zł,
- zmniejszenie dochodów majątkowych własnych o 0,00 zł,

2. zmniejszenie planowanych wydatków o 578.406,23 zł, w tym:

- zmniejszenie wydatków bieżących o 23.406,23 zł,
- zmniejszenie wydatków majątkowych o 555.000,00 zł.

Powyższa zmiana ma wpływ na zmniejszenie o 500.000,00 zł, planowanego deficytu, który po zmianie wynosi 2.637.298,00 zł. Źródłem finansowania deficytu będą:

- przychody z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy w kwocie 705.902,21 zł, (zmniejszenie o 500.000,00 zł),
- przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i dotacji na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem tych środków w wysokości 961.395,79 zł,
- przychody z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych w wysokości 970.000,00 zł.

Planowane przychody nie zmieniły się, wynoszą 4.637.298,00 zł, na które składają się:

- wolne środki w wysokości 1.705.902,21 zł,
- przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i dotacji na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem tych środków w wysokości 961.395,79 zł,
- przychody z tytułu planowanego kredytu w kwocie 1.970.000,00 zł.

Planowane rozchody po zmianie wynoszą 2.000.000,00 zł, (zwiększenie o 500.000,00 zł,)

Źródłem finansowania zwiększonych środków na wykup obligacji są wolne środki w ramach których dokonany zostanie wcześniejszy wykup obligacji w wysokości 500.000,00 zł, których termin wykupu zgodnie z harmonogramem przypadał na 2023 rok.

Zmiany budżetu obejmują n/w działy:

Dział 600 Transport i łączność

Rozdział 60013 – Drogi publiczne wojewódzkie

Zmiany po stronie dochodów i wydatków bieżących obejmują zmniejszenie budżetu o 138.006,23 zł.

Powyższą zmianę dokonano w oparciu o aneks do porozumienia nr DSDiK/51/2020 w sprawie powierzenia do realizacji Powiatowi Wołowskiemu zadania pn.: „Wykonanie prac remontowych na drodze wojewódzkiej nr 338 ul. Mickiewicza w Wińsku” w ramach bieżącego utrzymania dróg. Zmiana wynika zakończonemu postępowaniu przetargowego.

Rozdział 60014 – Drogi publiczne powiatowe

Zmiany po stronie dochodów bieżących obejmują zwiększenie budżetu o 13.000,00 zł.

Zmiany po stronie wydatków obejmują: zwiększenie planu wydatków bieżących o 68.000,00 zł oraz zmniejszenie wydatków majątkowych o 55.000,00 zł.

1. Na podstawie zawartej umowy z Gminą Brzeg Dolny, zwiększa się budżet o 13.000,00 zł, tytułem planowanej dotacji z przeznaczeniem na dofinansowanie w wysokości 50% kosztów remontu drogi powiatowej 1288D na odcinku 116m w miejscowości Godzięcin.
2. Na podstawie zakończonego postępowania przetargowego dokonuje się zmniejszenia o 55.000,00 zł, planowanych w 2020 r. wydatków inwestycyjnych związanych z wykonaniem dokumentacji projektowej dla zadania pn.: „Rozbudowa drogi powiatowej nr 1286D w m. Lubiąż ul. Willmanna”. Zmiana ta, ma odzwierciedlenie w WPF.
Powyższe środki, przesuwa się na bieżące wydatki w zakresie usług pozostałych na drogach powiatowych.

Dział 750 Administracja publiczna

Rozdział 75020- Starostwo Powiatowe

Na podstawie planowanego aneksu do umowy na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Wykonanie monitoringu wizyjnego wraz z systemem zabezpieczenia alarmowego w Starostwie Powiatowym w Wołowie”, następstwem którego będzie przesunięcie środków w wysokości 117.100,00 zł, do realizacji w 2021 r. dokonuje się zmniejszenia planowanych w 2020 r. wydatków o w/w kwotę. Zmiana ta, ma odzwierciedlenie w WPF.

Dział 757 Obsługa długu publicznego

Rozdział 75702- Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki

Na podstawie planowanego wykonania wydatków związanych z obsługą długu zmniejsza się plan o 60.000,00 zł.

Dział 758 Różne rozliczenia

Rozdział 75818 Rezerwy ogólne i celowe

1. Zwiększa się rezerwę ogólną o 20.000,00 zł.
2. Zmniejsza się rezerwę celową na inwestycje i zakupy inwestycyjne ogółem o 382.900,00. zł, w tym:
 - zwiększa się o 155.533,00 zł, do kwoty 173.585,00 zł, rezerwę celową na inwestycje i zakupy inwestycyjne,
 - zmniejsza się o 533.433,00 zł, rezerwę celową na inwestycje i zakupy inwestycyjne na zadania realizowane w ramach środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.

W ramach otrzymanych środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w wysokości 533.433,00 zł, w 2020 r., planuje się sfinansować następujące inwestycje:

1. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1280D w miejscowości Pierusza, dł. 0,8 km” - Pierusza droga dojazdowa do gruntów rolnych (rozdział 01042). Łącznie planowane wydatki 266.500,00 zł, w tym finansowane w ramach :
 - dotacji z Województwa Dolnośląskiego 80.000,00 zł,
 - środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych 180.000,00 zł,
 - środków własnych 6.500,00 zł.
2. „Przebudowa budynku - oddymianie klatek schodowych etap IV” w Zespole Szkół Zawodowych w Brzegu Dolnym (rozdział 80115). Łącznie planowane wydatki 250.000,00 zł, w tym finansowane w ramach :
 - środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych 21.390,04 zł,

- środków własnych 228.609,96 zł.
- 3. „Modernizacja budynku warsztatów Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Wołowie - wymiana pokrycia dachu” (rozdział 80115). Łącznie planowane wydatki 100.000,00 zł, w tym finansowane w ramach :
 - środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych 88.024,94 zł,
 - środków własnych 11.975,06 zł.
- 4. „Modernizacja centralnego ogrzewania w Budynku Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie” (rozdział 85218). Łącznie planowane wydatki 100.000,00 zł, w tym finansowane w ramach :
 - środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych 87.208,02 zł,
 - środków własnych 12.791,98 zł.
- 5. „Wykonanie instalacji kotłowni w budynku Placówki Opiekuńczo- Wychowawczej Typu Socjalizacyjnego w Wołowie przy ul. Kościuszki 27” (rozdział 85510). Łącznie planowane wydatki 160.000,00 zł, w tym finansowane w ramach :
 - środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych 156.810,00 zł,
 - środków własnych 3.190,00 zł.

Dział 801 Oświata i wychowanie/ Dział 854 Edukacyjna opieka wychowawcza

Na podstawie planowanego wykonania dochodów i wydatków bieżących zwiększa się budżet Powiatowego Centrum Edukacji i Pomocy Psychologiczno - Pedagogicznej w Wołowie o 16.300,00 zł.

Dział 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej

Rozdział 85333 - Powiatowe Urzędy Pracy

Zmiany po stronie dochodów i wydatków bieżących obejmują zwiększenie budżetu o 30.300,00 zł.

W oparciu o pismo Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej DF-I.4020.142.5.2020.JC/DB dokonuje się zwiększenia o 30.300,00 zł, planowanych środków z Funduszu Pracy na finansowanie przez Powiatowy Urząd Pracy w Wołowie kosztów obsługi zadań określonych w art. 15 zzb-15z ustawy z dnia 02 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID – 19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Dział 855 Rodzina

Rozdział 85510 Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych

Na podstawie planowanego wykonania zwiększa się plan wydatków dotacyjnych ogółem o 40.000,00 zł, z przeznaczeniem na pokrycie kosztów za dzieci umieszczone w placówkach opiekuńczo- wychowawczych.

Wobec braku głosów w dyskusji przystąpiono do głosowania.

Komisja 6 głosami „za” przy braku głosów “przeciwnych” i 4 głosach “wstrzymujących się” przyjęła projekt uchwały Rady w sprawie zmiany uchwały nr XIII/115/19 Rady Powiatu Wołowskiego w sprawie budżetu Powiatu Wołowskiego na 2020 rok.

Ad.6 Rozpatrzenie projektu uchwały Rady w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołowskiego.

P. Skarbnik przedstawiła projekt uchwały wraz z uzasadnieniem.

Przewodniczący Komisji P. Kamil Jeżyna zaproponował sprawdzenie kworum po przerwie w związku z problemem technicznym ze zdalnym posiedzeniem.

Wobec braku głosów w dyskusji przystąpiono do głosowania.

Komisja 6 głosami „za” przy braku głosów “przeciwnych” i 4 głosach “wstrzymujących się” przyjęła projekt uchwały Rady w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wołowskiego.

Ad.7 Sprawy różne.

Wobec braku głosów w dyskusji przystąpiono do następnego punktu.

Ad.8 Zamknięcie posiedzenia.

Wobec braku dalszych głosów Przewodniczący Komisji Budżetu, Gospodarki, Infrastruktury i Środowiska zamknął posiedzenie komisji.

Na tym protokół zakończono.

Protokolant:

Marta Drabik



Przewodniczący Komisji Budżetu, Gospodarki,
Infrastruktury
i Środowiska



