



OSO.272.3.2021.2

Wołów, 20.12.2021 r.

### WYJAŚNIENIA I MODYFIKACJA TREŚCI ZAPYTANIA OFERTOWEGO

dot. postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Numer sprawy: OSO.272.3.2021. Nazwa zadania: „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania do każdego miejsca w kraju i za granicą przesyłek listowych i paczek pocztowych dla Starostwa Powiatowego w Wołowie w 2022 roku”

W odpowiedzi na skierowane do Zamawiającego pytania dotyczące treści zapytania ofertowego informujemy, że pytania oraz odpowiedzi na nie stają się integralną częścią zapytania ofertowego i będą wiążące przy składaniu ofert.

#### Pytanie 1

Dotyczy opisu przedmiotu zamówienia.

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako: Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania do każdego miejsca w kraju i za granicą przesyłek listowych i paczek pocztowych dla Starostwa Powiatowego w Wołowie w 2022 roku.

Jednocześnie w pkt IV.6. Zapytania, Zamawiający zobowiązał Wykonawcę do świadczenia usług na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2021 r. Prawo pocztowe (dalej Ustawa), czyli także zgodnie z przepisami wykonawczymi do Ustawy.

W związku z powyższym Wykonawca zwraca się o wyjaśnienie, czy poprzez usługę pocztową Zamawiający rozumie usługę pocztową określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy, zdefiniowaną ustawowo w następujący sposób: Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe: realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych ?

Jeżeli, jak wskazał Zamawiający, przedmiotem zamówienia są usługi pocztowe określone w Ustawie, a ich świadczenie powinno być realizowane na podstawie przepisów Ustawy, czy Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są:

- a) umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi,
- b) umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi?

Wykonawca wskazuje, że zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 3 pkt. 10) Ustawy, nadawcą jest podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej. Przekładając to na przedmiotowe zamówienie Wykonawca wnosi o potwierdzenie, czy w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty, nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, tj. Starostwo Powiatowe w Wołowie, które wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych?

### **Odpowiedź 1**

Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są: umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi oraz umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi.

### **Pytanie 2**

Dotyczy pkt. IV.12.2) Zapytania.

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym, w zakresie nadawania przesyłek pocztowych. Zamówieniem objęta jest tylko i wyłącznie korespondencja wychodząca od Zamawiającego. Mimo to Zamawiający postawił wymóg doręczania korespondencji przychodzącej do Zamawiającego (nadawanej przez prywatnych nadawców, jak i przez innych zamawiających) w dni robocze w całym okresie obowiązywania umowy.

Zwracamy uwagę, że doręczanie korespondencji do Zamawiającego nie jest przedmiotem niniejszego postępowania, a konsekwencją umowy zawartej z nadawcą, natomiast Zamawiający występując w roli adresata nie jest stroną umowy o nadawanie. Umowa z nadawcą może być zawarta albo w drodze indywidualnie ustalonych warunków np. w trybie zamówienia publicznego, gdzie doręczenie przesyłki w ściśle określonym terminie np. D + 1 może być jednym ze zobowiązań wykonawcy, albo w drodze umowy o świadczenie usług powszechnych zawartej z operatorem wyznaczonym. Pojęcie powszechnych usług pocztowych określa art. 45 ust. 1 Prawa pocztowego, wskazując że są to usługi świadczone przez operatora wyznaczonego o zakresie w tym przepisie wymienionym (przyjmowanie, sortowanie, przemieszczanie i doręczanie przesyłek o wskazanej charakterystyce), z częstotliwością zapewniającą co najmniej jedno opróżnianie nadawczej skrzynki pocztowej i doręczanie przesyłek pocztowych, co najmniej w każdy dzień roboczy i nie mniej niż przez 5 dni w tygodniu z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy.

Wobec powyższego Wykonawca wnioskuje o wykreślenie postanowienia w zakresie zobowiązania Wykonawcy do codziennego dostarczania korespondencji, jako bezprzedmiotowego, gdyż nie stanowi to przedmiotu umowy pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą. Pozostawienie przedmiotu zamówienia bez zmian będzie sprzeczne z ustawą z dnia 23 listopada 2021 r. Prawo pocztowe (dalej Ustawa), czyli także w niezgodności z przepisami wykonawczymi do Ustawy.

### **Odpowiedź 2**

Zamawiający wykreśla IV.12.2) Zapytania ofertowego o treści: „Wykonawca zobowiązuje się do bezpłatnego dostarczania przesyłek pocztowych codziennie tj. od poniedziałku do piątku

(w dni robocze dla Zamawiającego) do siedziby Starostwa Powiatowego w Wołowie, Biuro Podawcze, parter pokój nr 5 w okresie obowiązywania umowy.”.

### **Pytanie 3**

Zamawiający w ramach realizacji przedmiotu umowy zobowiązany jest do umieszczania na każdej nadanej przesyłce (stronie adresowej) nadruku, napisu lub pieczętki określającej pełną nazwę i adres Zamawiającego. Wobec tego zobowiązania, Wykonawca dopytuje, czy Zamawiający dopuszcza formę oznaczenia korespondencji tak iż na przesyłkach będą widoczne dane Zamawiającego poprzedzone informacją „Nazwa Wykonawcy w imieniu lub na rzecz Zamawiającego”?

Czy Zamawiający, w przypadku dopuszczenia możliwości nadawania przesyłek przez operatora pocztowego w imieniu i na rzecz Zamawiającego, jest świadomy, iż faktycznie nadawcą przesyłek będzie wówczas operator pocztowy, a nie Zamawiający? Powyższe może budzić wątpliwości adresatów przesyłek oraz organów, którym Zamawiający będzie przedstawiał dowody nadania korespondencji.

### **Odpowiedź 3**

Zamawiający nie dopuszcza formy oznaczenia korespondencji na przesyłkach w miejscu danych Zamawiającego o treści „Nazwa Wykonawcy w imieniu lub na rzecz Zamawiającego” z uwagi na konieczność jasnego i nieulegającego wątpliwości określenia nadawcy przesyłek w przypadku prowadzonych postępowań administracyjnych oraz obawę przed wątpliwościami adresatów przesyłek oraz organów, którym Zamawiający będzie przedstawiał dowody nadania korespondencji.

### **Pytanie 4**

Czy Zamawiający uzna za dopuszczalne nadawanie przesyłek Zamawiającego przez wyłonionego w przetargu Wykonawcę u innego operatora pocztowego bez zawarcia z nim stosownej umowy, o której mowa w art. 35 ust. 1 Prawa pocztowego i w konsekwencji uzna za dopuszczalne świadczenie przez Wykonawcę usług w formie, w której Wykonawca w istocie jest pośrednikiem pomiędzy Zamawiającym, a innym operatorem (w tym operatorem wyznaczonym)? W ocenie składającego zapytanie, umowa o której mowa w art. 35 Prawa pocztowego jest jedynym sposobem zapewnienia świadczenia usługi zgodnie z wymogami i potrzebami Zamawiającego, przy pełnym zachowaniu warunków konkurencyjności postępowania i jednoczesnego zapewnienia skutków, o których mowa m.in. w przepisach art. 57 S 5 pkt 2 KPA, czy art. 165 S 2 KPC, art. 17 ustawy Prawo pocztowe. Zgodnie z art. 35. ust 1 ustawy Prawo pocztowe operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, może po przyjęciu przesyłki pocztowej powierzyć dalsze wykonanie usługi innemu operatorowi pocztowemu na podstawie umowy o współpracę zawieranej w formie pisemnej. Istotna w przedmiotowej sprawie jest również regulacja ust. 2, zgodnie z którą w umowie o współpracę operatorzy pocztowi określają w szczególności:

- 1) zakres współpracy;
- 2) wynagrodzenie za wykonane przez operatora pocztowego czynności związane z realizacją umowy;
- 3) zakres i sposób przekazywania informacji w sprawie zabezpieczenia przesyłek pocztowych w celu zapewnienia bezpieczeństwa obrotu pocztowego oraz zatrzymania i zabezpieczenia przesyłek pocztowych w przypadkach, o których mowa w art. 36;

- 4) zasady przekazywania operatorowi pocztowemu, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, przesyłek niedoręczalnych oraz przesyłek pocztowych, których dotyczy prawo zastawu;
- 5) zasady przekazywania przesyłek pocztowych zwróconych z powodu niewłaściwego doręczenia do oddawczej skrzynki pocztowej;
- 6) terminy wykonania przez operatora pocztowego czynności określonych w umowie;
- 7) zasady odpowiedzialności za naruszenie warunków umowy.

W świetle powyższych regulacji stwierdzić należy, iż umowa zawarta pomiędzy operatorami na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe może, a nawet powinna szczegółowo regulować zasady współpracy między stronami, w tym precyzyjnie określać terminy wykonania przez danego operatora pocztowego (w tym operatora wyznaczonego) czynności określonych w umowie. Zatem nic nie stoi na przeszkodzie aby w pisemnej umowie pomiędzy operatorami terminy wykonania określonych usług były zbieżne z terminami przewidzianymi w przepisach art. 57 S 5 pkt 2 KPA, czy art. 165 S 2 KPC, czy art. 17 ustawy Prawo pocztowe. Inaczej mówiąc operatorzy pocztowi mogą tak ukształtować warunki współpracy (w tym zakresie zastosowanie znajduje zasada swobody umów) aby spełniać warunek stawiany przez Zamawiającego w przedmiotowym postępowaniu, np. poprzez ustalenie iż, nadanie (w tym dalsze przekazanie przesyłki do doręczenia) musi nastąpić w terminie jej przyjęcia od nadawcy, co pozwala na zachowanie skutków przewidzianych w przytoczonych wyżej przepisach.

Zamawiający nie ogranicza możliwości korzystania przy realizacji zamówienia z podwykonawców, a taki charakter miałby operator pocztowy będący stroną umowy zawartej z wykonawcą na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe. Ponadto takie uregulowanie stosunków pomiędzy wykonawcą a podwykonawcami, zapewnia spełnianie innych wymogów Zamawiającego, w tym w szczególności wymóg konieczności realizacji zamówienia zgodnie z ustawą Prawo pocztowe i aktami wykonawczymi. Przyjęcie innego trybu np. świadczenie usług w charakterze pośrednika („postańca” przekazującego przesyłki od zamawiającego do innego operatora) powoduje, iż w świetle przepisów ustawy Prawo pocztowe Zamawiający nie jest stroną dla końcowego operatora pocztowego realizującego usługę doręczenia przesyłki, co pozbawia go faktycznej możliwości dochodzenia odszkodowań czy składania reklamacji w przypadku jej nienależytego wykonania albo choćby dochodzenia właściwego dokonywania i rozliczania tzw. zwrotów, za które (w przypadku operatora wyznaczonego) Zamawiający będzie uiszczał opłatę gotówką jako usługę świadczoną poza umową o zamówienie publiczne.

#### **Odpowiedź 4**

**Zamawiający** informuje, że uzna za dopuszczalne nadawanie przesyłek Zamawiającego przez wyłonionego w przetargu Wykonawcę u innego operatora pocztowego bez zawarcia z nim stosownej umowy oraz związanych z tym konsekwencji.

#### **Pytanie 5**

Czy Zamawiający wyraża zgodę na oznaczanie przesyłek listowych celem ich identyfikacji w procesie technologicznym przez umieszczanie w polu adresowym napisu albo nadruku w postaci FM — dla przesyłek poleconych w obszarze miejscowym o minimalnej wysokości 5 mm? Czy Zamawiający dopuszcza podział przesyłek na miejscowe i zamiejscowe?

## **Odpowiedź 5**

**Zamawiający wyraża zgodę** na oznaczanie przesyłek listowych celem ich identyfikacji w procesie technologicznym przez umieszczanie w polu adresowym napisu albo nadruku w postaci FM dla przesyłek poleconych w obszarze miejscowym o minimalnej wysokości 5 mm i dopuszcza podział przesyłek na miejscowe i zamiejscowe.

## **Pytanie 6, 7, 8**

Pytanie 6. Dotyczy Załącznika nr 2 do Zapytania ofertowego: Lp. 14, 15, 16, 17, 18, 19 – Wykonawca wnioskuję o wykreślenie wymienionych pozycji, ponieważ ze względu na fakt, że są to przesyłki nierejestrowane, nie są w stosunku do nich realizowane zwroty do nadawcy – brak możliwości wyceny ww. pozycji.

Pytanie 7. Dotyczy Załącznika nr 2 do Zapytania ofertowego: Lp. 26, 27, 28, 29, 30, 31 – Wykonawca wnioskuję o wykreślenie wymienionych pozycji w uwagi na fakt, że obecnie nie są świadczone usługi zagraniczne w kategorii – przesyłka ekonomiczna. Pozostawienie tych poz. uniemożliwia Wykonawcy wycenę formularza cenowego.

Pytanie 8. Dotyczy Załącznika nr 2 do Zapytania ofertowego: Lp. 63, 64, 65, 66, 67, 68, 75, 76, 77, 78, 79, 80 - Wykonawca wnioskuję o wykreślenie wymienionych pozycji, ponieważ ze względu na fakt, że są to przesyłki nierejestrowane, nie są w stosunku do nich realizowane zwroty do nadawcy – brak możliwości wyceny ww. pozycji.

## **Odpowiedź 6,7,8**

**Zamawiający wykreśla** pozycje w załączniku nr 2 o numerach: 14, 15, 16, 17, 18, 19, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 75, 76, 77, 78, 79, 80 i załącza do niniejszych wyjaśnień załącznik nr 2 do zapytania ofertowego po modyfikacji.

**Pozostałe zapisy pozostają bez zmian.**

Jednocześnie informuję, iż adresem mailowym do korespondencji w niniejszym zapytaniu ofertowym jest: [starostwo@powiatwolowski.pl](mailto:starostwo@powiatwolowski.pl).

  
STAROSTA  
Janusz Dziarski  
Kierownik Zamawiającego

Otrzymują:

- Wszyscy uczestniczy postępowania,
- A/a.

