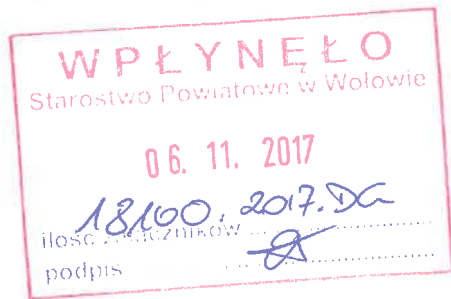


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 27 października 2017 r.

SO.WR.V.0010.213.2017



Pan
Maciej Nejman
Przewodniczący
Zarządu Powiatu Wołowskiego
Starostwo Powiatowe w Wołowie
pl. Piastowski 2
56-100 Wołów

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/213/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 27 października 2017 r. w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Powiat Wołowski obligacji o łącznej wartości nominalnej 3.340.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Powiatu Wołowskiego w uchwale nr XXXIX/203/17 z dnia 12 września 2017 roku.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
[Signature]
Lucyna Hartus

Uchwała nr V/213/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 października 2017 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Powiat Wołowski obligacji o łącznej wartości nominalnej 3.340.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Powiatu Wołowskiego w uchwale nr XXXIX/203/17 z dnia 12 września 2017 r.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Henryk Kamieniecki — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości wykupu przez Powiat Wołowski obligacji o łącznej wartości nominalnej 3.340.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Powiatu Wołowskiego w uchwale nr XXXIX/203/17 z dnia 12 września 2017 roku.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Powiatu Wołowskiego nr XXXII/155/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Powiatu na rok 2017, ze zmianami,
- uchwały Rady Powiatu Wołowskiego nr XXXII/154/16 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu na lata 2017–2029, ze zmianami,
- uchwały Rady Powiatu Wołowskiego nr XXXIX/203/17 z dnia 12 września 2017 r. w sprawie emisji obligacji,
- wniosku Starosty o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji (pismo z dnia 10 października 2017 r. znak FBS.3221.152.2017),
- sprawozdań z realizacji budżetu Powiatu za lata 2015 i 2016 oraz 3 kwartały 2017 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2016 Powiat Wołowski zrealizował dochody w wysokości 59.048.540 zł, w tym majątkowe 4.242.331 zł (odpowiednio 99,2% i 92,0% wielkości planowanych), i wykonał wydatki w wysokości 60.757.816 zł, w tym majątkowe 9.176.105 zł (odpowiednio 96,2% i 97,1% wielkości planowanych); w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 3.224.498 zł (przy planowanym w wysokości 1.190.883 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 1.709.276 zł (przy planowanym w wysokości 3.648.958 zł). Deficyt budżetu i przypadający w roku budżetowym wykup obligacji (w wysokości 1.750.000 zł) sfinansowano z udziałem środków pochodzących z emisji obligacji, co łączyło się ze wzrostem zadłużenia (o kwotę 1.973.168 zł) do kwoty 21.300.000 zł na koniec roku. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano obniżenie dochodów (o 3,8%) i wzrost wydatków (o 1,5%), przy wzroście wydatków majątkowych o 10,2%. Skład Orzekający zauważa, że realizacja budżetów w latach 2013–2016 zapewniła w każdym z lat dodatni wynik operacyjny (powyżej 3 mln zł) oraz obniżenie zadłużenia łącznie o 1,133 mln zł.

W uchwale budżetowej Powiatu Wołowskiego na rok 2017 (stan na 12 października) określono dochody w wysokości 64.370.583 zł, w tym majątkowe 5.036.755 zł, i wydatki w wysokości

67.149.002 zł, w tym majątkowe 9.781.871 zł; źródła finansowania deficytu (w wysokości 2.778.419 zł) i przypadającego w tym roku budżetowym wykupu obligacji (w wysokości 2.500.000 zł) określono w przychodach pochodzących z emisji obligacji o wartości 3.340.000 zł i wolnych środków o wartości 1.938.419 zł. Możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej w kwocie 773.000 zł została pozytywnie zaopiniowana przez Skład Orzekający Izby (uchwała nr V/38/2017 z dnia 30 stycznia 2017 r.).

Za 3 kwartały 2017 r. Powiat zrealizował nadwyżkę budżetu w wysokości 5.522.027 zł, w wyniku realizacji dochodów w wysokości 46.885.606 zł, w tym majątkowych 515.698 zł (odpowiednio 72,8% i 10,2% wielkości planowanej), i wydatków w wysokości 41.363.578 zł, w tym majątkowych w wysokości 2.155.547 zł (odpowiednio 61,6% i 22,1% wielkości planowanej), co pozwoliło na dokonanie wykupu obligacji w wysokości 1.500.000 zł (60,0% wielkości planowanej). Wykonanie budżetu za 3 kwartały 2017 r., w tym w części majątkowej wskazuje na wystąpienie znaczących odchyleń od planowanych wielkości.

W wieloletniej prognozie finansowej Powiatu, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2017–2029, zadłużenie Powiatu na koniec 2017 r. określono w kwocie 22.140.000 zł, na koniec 2018 r. w kwocie 23.190.000 zł, a na koniec kolejnych lat w kwotach pomniejszonych o planowane spłaty. Skład Orzekający Izby wydał opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej w wysokości 21.430.000 zł (uchwała Składu Orzekającego Izby nr V/39/2017 z dnia 30 stycznia 2017 r.).

Planowane w 2017 r. spłaty zobowiązań z tytułu wykupu obligacji (w kwocie 2.500.000 zł) powiększone o należne w tym roku odsetki (w kwocie 794.000 zł) stanowią 5,12% planowanych dochodów. W kolejnych latach, w tym latach wykupu obligacji stanowiących przedmiot wniosku (2025–2028), wskaźnik planowanych spłat nie przekracza 5% planowanych dochodów, co przy dopuszczalnym wskaźniku spłat szacowanym na poziomie 4,3–5,44% dochodów zapewnia spełnienie warunku, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.). Wskaźnik zdolności spłaty zobowiązań przez Powiat Wołowski (dopuszczalny wskaźnik spłat) obliczony z uwzględnieniem wykonania budżetu w latach 2014–2016 wynosi 6,32%, a obliczony z uwzględnieniem planu na trzy kwartały 2016 r. wynosi 5,94%. Z wielkości przyjętych na rok 2017 wynika zamiar realizacji wskaźnika jednorocznego na poziomie 1,96% dochodów, co spowoduje obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w każdym z lat okresu (2013–2016) realizacja budżetu przebiegała zauważalnie powyżej planowanych wielkości i zapewniła wskaźnik wyższy niż wynikający z planu na trzy kwartały.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii, nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych relacji, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni uzyskiwanie w każdym z lat nadwyżek budżetowych zabezpieczających spłatę zobowiązań oraz nadwyżek operacyjnych zapewniających zdolność spłaty zobowiązań na poziomie nie niższym niż określona w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu na lata 2017–2029.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Budło

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

SO.W.ELY.0010.213.2017

R



(00)359007731516302440



Starostwo Powiatowe w Wotowie
14/12
06. 11. 2017
podpis.....

OPŁATA POBRANA
Urońka z CP OR Wrocław
z dnia 27.11.2007r.
Nadano w UP Wrocław 3



Starostwo Powiatowe w Wotowie
pl. Piastowski 2
56-100 Wotów

4