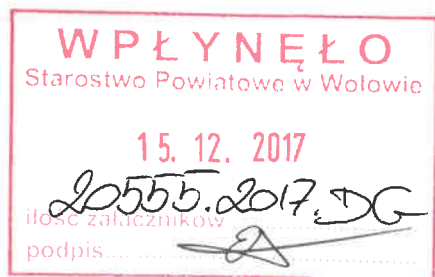


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 12 grudnia 2017 r.

SO.WR.V.0010.275.2017



Pan
Maciej Nejman
Przewodniczący
Zarządu Powiatu Wołowskiego
Starostwo Powiatowe w Wołowie
pl. Piastowski 2
56-100 Wołów

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/275/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 12 grudnia 2017 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wołowskiego przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus

Uchwała nr V/275/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu
Wołowskiego przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wołowskiego przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2017 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wołowskiego stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2018–2030.
2. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
3. Prognozowane ogólne kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów w roku 2018 są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018.
4. Zachowano wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej, określony w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.
5. W 2018 r. zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 820.000 zł oraz emisji obligacji w kwocie 4.800.000 zł. W kolejnych latach (2019–2030) nie zaplanowano przychodów zwiększających dług, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.
6. Przewidywana na koniec 2018 r. kwota długu wynosi 25.440.000 zł, co stanowi 38,30% planowanych dochodów ogółem.
7. W 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 3,60%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 5,65%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2019–2030) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

8. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 u.f.p.

Z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Powiatu na koniec 2018 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2017 r. z kwoty 22.140.000 zł do kwoty 25.440.000 zł. Założono, że wykup planowanej w 2018 r. emisji obligacji nastąpi w końcowych latach prognozy (lata 2028–2030).

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi). W latach 2019–2021 założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 3,0 mln zł do 3,3 mln zł, przy wykonaniu w latach 2015–2017 w kwotach odpowiednio: 4,7 mln zł, 3,2 mln zł i 2,3 mln zł.


Dochody z tytułu sprzedaży majątku w latach 2018 i 2019 zaplanowano w kwotach 272.000 zł i 200.000 zł. W 2017 r. wykonanie dochodów z tego tytułu przewiduje się na poziomie planowanym, tj. w kwocie 300.000 zł, przy czym z realizacji budżetu za trzy kwartały 2017 r. wynika, że dochody ze sprzedaży majątku nie zostały wykonane. W 2016 r. dochody te wykonano w kwocie 282 zł. W objaśnieniach brak informacji szczegółowych dotyczących dochodów z tego tytułu, nie odniesiono się również do realności ich uzyskania.

Z wielkości przyjętych na rok 2018 wynika zamiar realizacji wskaźnika jednorocznego na poziomie 3,61%, co spowoduje obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach. W konsekwencji w latach 2019–2021 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami do dochodów kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (w roku 2019 wskaźnik spłaty wynosi 4,17%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,39%, w roku 2020 wskaźnik spłaty wynosi 4,16%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,36%, a w roku 2021 wskaźnik spłaty wynosi 4,81%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,85%). Również w latach 2022 i 2023 wskaźnik planowanej spłaty kształtuje się na poziomie nieznacznie niższym od dopuszczalnego wskaźnika (odpowiednio: 5,46%, przy dopuszczalnym poziomie 5,50% i 5,23%, przy dopuszczalnym 5,57%). W latach 2019–2021 zaplanowano wydatki bieżące poniżej przewidywanego wykonania 2017 r. (odpowiednio: 55,8 mln zł, 55,6 mln zł i 56,4 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu 2017 r. na poziomie 56,9 mln zł).

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930179315

50.MR.V.0010.295.2017
50.MR.V.0010.296.2017
50.MR.V.0010.297.2017

R



0035900731516304611

(00)35900731516304611

Starostwo Powiatowe w Wołowie
44147
15.12.2017
podpis



OPŁATA POBRANA
Umowa z CP OR Wrocław
z dnia 27.11.2007r.
Nadano w UP Wrocław 3

Starostwo Powiatowe Wołowie
pl. Piastowski 2
56-100 WOŁÓW

1